

## Wen kümmerts? Who cares?

### Hürden auf dem Weg zur sozialen Absicherung und Verteilungsgerechtigkeit

Das NÖ Armutsnetzwerk lädt anlässlich des Equal Care Day sowie des internationalen Frauentags zur Pressekonferenz. Do 29.2. um 10 Uhr im Frauenzentrum St. Pölten: Heßstraße 4, 3100 St. Pölten

„Wen kümmerts? Who cares?“- das fragen meine Kolleginnen und ich angesichts des heutigen Equal Care Day und des internationalen Frauentags nächste Woche.

31 Mitgliedsorganisationen aus ganz Niederösterreich bilden gemeinsam mit vielen engagierten Privatpersonen das NÖ Armutsnetzwerk. Vertreterinnen davon sitzen heute mit mir am Podium: Manuela Kräuter von Frauen für Frauen, Martina Eigelsreiter vom Büro für Diversität, Barbara Seyrl von arbeit plus Niederösterreich sowie Ronya Alev von Amnesty International.

Als NÖ Armutsnetzwerk bündeln wir die Erfahrungen aus der haupt- und ehrenamtlichen Tätigkeit unserer Mitgliedsorganisationen. Wir sind heute da, um hinzuschauen und aufzuzeigen, dass ganze Arbeit für Frauen dennoch viel zu oft ein Leben an oder unter der Armutsgrenze bedeutet.

Deutlich mehr als jede zehnte Person bzw. 14% oder 236.000 Menschen<sup>1</sup> waren 2022 in Niederösterreich armutsgefährdet<sup>2</sup>. Um diese Zahl anschaulich zu machen: damit sind in Niederösterreich so viele Menschen armutsgefährdet, wie das Waldviertel Einwohner\*innen hat<sup>3</sup>. Und, auch das ist relevant, es sind um 16.000 Menschen (0,8%) mehr als im Jahr (2021) davor. Wie viele davon Frauen sind, dazu konnte keine Statistik für Niederösterreich eruiert werden und das spiegelt wieder, was Frauen die von Armut betroffen sind viel zu oft erleben: dass sie „übersehen“ werden.

Ob und in welchem Ausmaß eine Tätigkeit sozial abgesichert ist, ist kein Schicksal, sondern das Ergebnis politischer Entscheidungen. Das System der sozialen Sicherheit in Österreich ist ausgerichtet auf „ununterbrochene Vollzeit-Erwerbsbiografien“<sup>4</sup> oder provokant formuliert, das System der sozialen Sicherheit in Österreich ist ausgerichtet auf das Modell des „männlichen Familienernährers“<sup>5</sup>.

Der Weg zur sozialen Sicherheit ist für Frauen mit spezifischen Hürden gepflastert. Diese Hürden erschweren Frauen den Weg zu einer eigenständigen Absicherung und erhöhen das Risiko der Altersarmut<sup>6</sup>. „Das böse Erwachen kam in der Pension“ – so beschreibt es Frau Müller<sup>7</sup>, ihr Beispiel steht stellvertretend für das was viele Frauen erleben und im Laufe der PK werden meine Kolleginnen noch mehr von ihr berichten.

Frauen leisten ihren Beitrag und stemmen vielfach bezahlte und unbezahlte Arbeit, dennoch sind sie häufig nicht sozial abgesichert, weil der Beitrag den sie leisten sich nicht auf ihrem Pensionskonto widerspiegelt.

<sup>1</sup> <https://noe.arbeiterkammer.at/statistikhandbuch> (Kapitel 3.1. Armutsgefährdung in NÖ, Statistik basierend auf Daten Statistik Austria)

<sup>2</sup> In ganz Österreich sind es 14,8 % der Bevölkerung (im Jahr 2022). Quelle: NÖ Sozialbericht 2022 S. 14.

<sup>3</sup> <https://www.waldviertel.info/> (Abfragedatum 25.2.2024)

<sup>4</sup> Frauengesundheitsbericht 2022, S. 25.

<sup>5</sup> Sozialstaat Österreich 1945- 2020. Emmerich Tálos, Obinger Herbert, S. 62.

<sup>6</sup> 26% Armutsgefährdung alleinlebende Pensionistinnen versus 17% Armutsgefährdung alleinlebende Pensionisten: [https://www.statistik.at/fileadmin/pages/364/Infotext\\_GenderStatistik\\_Armuts\\_und\\_Ausgrenzungsgefaehrdung.pdf](https://www.statistik.at/fileadmin/pages/364/Infotext_GenderStatistik_Armuts_und_Ausgrenzungsgefaehrdung.pdf) (Abfragedatum 29.1.2024)

<sup>7</sup> Name geändert

## Wiedereinstieg: Zurück in den Beruf – was Frauen dafür brauchen

„Care-Arbeit wird meist von Frauen getragen. Vielfach ist sie unbezahlt oder unterbezahlt. Das hat weitreichende Folgen: geringes Einkommen und geringe Pension, wenig Zeit für Aus- und Weiterbildung sowie für private Aktivitäten.“ Mag.<sup>a</sup> Martina Eigelsreiter, Leiterin des Büros für Diversität der Stadt St. Pölten.

Frau Müller<sup>8</sup> ist gelernte Friseurin und war vor der Geburt ihrer Kinder engagiert und Vollzeit in dem Beruf tätig. Doch spätestens nach der Geburt ihres zweiten Kindes erzählt sie dass es „Herausfordernd genug war Haushalt, die Betreuung der Kinder und einen Teilzeitjob unter einen Hut zu bekommen, wieder Vollzeit in den Beruf einzusteigen wäre unmöglich gewesen!“ so Frau Müller, und damit ist sie nicht alleine: Die aktuelle [Zeitverwendungsstudie 2021/2022](#) der Statistik Austria zeigt, dass Frauen mit 64 Prozent immer noch den Großteil der unbezahlten Familienarbeit – für die Aufgaben rund um Haushalt, Kinderbetreuung und Pflege hat sich inzwischen der Begriff Fürsorgearbeit oder Care-Arbeit etabliert – tragen. In den letzten vier Jahrzehnten ist kaum eine Veränderung hin zur fairen Verteilung der unbezahlten Arbeit zwischen Frauen und Männern bemerkbar.

Die ungleiche Verteilung unbezahlter Arbeit zwischen Frauen und Männern ist ein zentraler Grund für den starken Teilzeittrend bei Frauen – vor allem, wenn Kinder im Haushalt sind<sup>9</sup>. Mit Teilzeitarbeit bricht nicht nur automatisch ein erheblicher Patzen Einkommen im Vergleich zur Vollzeit-Entlohnungsweg. Teilzeitarbeit erschwert beruflichen Aufstieg außerdem stark. Die Tragik eines Frauenerwerbslebens zeigt sich in ihrer ganzen Bandbreite bei der Pension, die um (gerundet) 41<sup>10</sup> Prozent geringer ist als jene von Männern. Prozent geringer ist als jene von Männern. Je länger Erwerbsunterbrechungen und Teilzeitphasen ausfallen, desto niedriger wird die Pension und damit das Lebenseinkommen.

Väter, die sich spürbar an Kinderbetreuung und Hausarbeit beteiligen, sind nach wie vor rar. Es gibt die rechtlichen Voraussetzungen für eine gute Aufteilung von Karenzzeiten oder Pflegefreistellungen. Sie müssten aber eben auch genutzt werden. Zu viele Männer sagen noch immer, bei ihnen im Unternehmen gehe es nicht, dass sie in Karenz gehen oder beim kranken Kind daheim bleiben. Das ist nicht akzeptabel.

Zudem hinkt Österreich beim Ausbau der Kinderbetreuung den EU-Zielen deutlich hinterher. Die langjährige Erfahrung von frauenspezifischen (Beratungs-)Einrichtungen zeigt, dass eines der Haupthindernisse bei der Arbeitsplatzsuche die fehlende Kinderbetreuung in Niederösterreich darstellt – einerseits sind es die fehlenden Plätze, andererseits die unzureichenden Öffnungszeiten. Zwischen 7:30 Uhr und 16:00 Uhr ist das Kind bestenfalls in der Landeshauptstadt in St. Pölten betreut, in ländlichen Gebieten teilweise bis 14:00 Uhr und dies nur an manchen Tagen. Das bedeutet, die Mutter kann erst ab 8:00 Uhr und bis ca. 15:30 Uhr arbeiten, wenn sich der Arbeitsplatz in der Nähe der Betreuungsstätte befindet! Wie viele Arbeitsstellen bieten sich da an? Mit diesen Arbeitszeiten sind ganze Berufssparten für viele Frauen mit Betreuungspflichten nicht zugänglich. Nur 17% der Kindergärten in NÖ haben bis 17 Uhr oder länger geöffnet. Niederösterreich hat weiters großen Aufholbedarf (2021/2022: 25,9%), wenn das EU-Ziel für 2030 mit 45% an Betreuungsplätzen für unter 3-Jährige erreicht werden soll.

### Was es braucht:

- Ausbau der Kinderbetreuung mit flexiblen Betreuungszeiten sowie eine Ausbildungs- und Personaloffensive
- Sichtbarkeit, Wertschätzung und die gerechte Aufteilung der unbezahlten Care-Arbeit (Hausarbeit, Kinderbetreuung, Pflege von Angehörigen) zwischen den Geschlechtern
- Das Schließen der Einkommensschere

<sup>8</sup> Name geändert

<sup>9</sup> Als Grund für Teilzeitarbeit geben 38,4 % der Frauen die Betreuung von Kindern oder pflegebedürftigen Erwachsenen an (Männer 6,8%). Frauengesundheitsbericht 2022 S. 17.

<sup>10</sup> <https://www.staedtebund.gv.at/themen/frauen/equal-pension-day/> Berechnung: MA 23 - Wirtschaft, Arbeit und Statistik der Stadt Wien auf Basis von Daten: Pensionsversicherungs-Jahresstatistik Dez. 2022,



**Rückfragen an**

Mag.<sup>a</sup> Martina Eigelsreiter  
Büro für Diversität der Stadt St. Pölten  
Telefon: +43 2742 333 2035  
E-Mail: [martina.eigelsreiter@st-poelten.gv.at](mailto:martina.eigelsreiter@st-poelten.gv.at)

Sind Sie sich bewusst, wie viel Care-Arbeit Sie leisten? Ein Selbsttest lädt ein, sich damit auseinanderzusetzen: <https://equalcareday.de/wer-kuemmert-sich-der-equal-care-selbsttest/>.

**Quellen:**

Zeitverwendungsstudie 2021/2022:

[https://www.statistik.at/071797b5c4450c1338cf7d84dc1e6d7fd5dc1e8e/4076bca3-e1cf-8cca-4e08-2e55e10ca7f5/tap2\\_dkbd14\\_dec/ZVE\\_2021-22\\_barrierefrei.pdf](https://www.statistik.at/071797b5c4450c1338cf7d84dc1e6d7fd5dc1e8e/4076bca3-e1cf-8cca-4e08-2e55e10ca7f5/tap2_dkbd14_dec/ZVE_2021-22_barrierefrei.pdf), S.96

Equal Pension Day 2023:

<https://www.staedtebund.gv.at/themen/frauen/equal-pay-day/#:~:text=Equal%20Pay%20Day%20heuer%20am,nur%20303%20Tage%20davon%20bezahlt>

AK NÖ Studie zur Kinderbetreuung:

[https://noe.arbeiterkammer.at/service/zeitschriftenundstudien/Analyse\\_kinderbetreuung\\_2021-22\\_V2.pdf](https://noe.arbeiterkammer.at/service/zeitschriftenundstudien/Analyse_kinderbetreuung_2021-22_V2.pdf), S.5 und S.9

Frauengesundheitsbericht 2022:

<https://www.sozialministerium.at/Themen/Gesundheit/Frauen--und-Gendergesundheit.html>

## Warum es weiterhin frauenspezifische arbeitsmarktpolitische Angebote braucht

Frauen sind am Erwerbsarbeitsmarkt nach wie vor strukturell benachteiligt. Ein wesentlicher Faktor ist hierbei die ungleiche Verteilung von bezahlter und unbezahlter Arbeit. Meine Kollegin hat vorhin schon von Frau Müller erzählt „zuerst habe ich Teilzeit gearbeitet wegen der Kinder, dann ist die Schwiegermutter krank und pflegebedürftig geworden. Kinder, Arbeit und Pflege: das war ganz schön viel“ erzählt Frau Müller und auch damit steht sie exemplarisch für Viele: Frauen leisten einen Großteil der unbezahlten Sorgearbeit, zu Lasten ihrer Beteiligung an bezahlter Erwerbsarbeit. Stereotype Rollenbilder führen nicht nur zu einer ungleichen Verteilung von Sorgearbeit, sondern auch dazu, dass Frauen überdurchschnittlich oft in schlecht bezahlten Berufen und unterdurchschnittlich häufig in Führungspositionen zu finden sind. Die Konsequenzen dieser Benachteiligung sind weitreichend: Weniger Einkommen, geringere sozial-staatliche Absicherung und ein höheres Risiko von (Alters-)armut. Um dem entgegenzuwirken, braucht es ein grundlegendes Umdenken. Arbeit muss neu definiert, bewertet und verteilt werden.

Soziale Unternehmen im Netzwerk von arbeit plus Niederösterreich unterstützen Frauen dabei, ihren Platz in der Arbeitswelt zu finden. Sie begleiten Frauen mit psychosozialer Beratung, eröffnen neue Perspektiven durch Berufsorientierungsangebote, ermöglichen es Frauen, sich in neue Berufsfelder zu wagen und ihre Kompetenzen in Form von befristeter geförderter Beschäftigung zu erproben und auszuweiten. Und sie bieten Qualifizierung an, die die Karrierechancen der Frauen entsprechend den aktuellen Bedarfen am Arbeitsmarkt und in den Regionen hebt.

*„Frauen, die zu fairwurzelt kommen, können hier mithilfe psychosozialer, prozessorientierter Beratung dabei unterstützt werden das Leben nach ihren Vorstellungen zu gestalten. Hier lernen sie u.a. die Arbeit im Kräuteraanbau und in der -verarbeitung kennen, sind wieder in einen Arbeitsprozess integriert, spüren Anerkennung und Wertschätzung. Dadurch werden ihre Einstiegschancen in den Arbeitsmarkt erhöht und Selbstermächtigung – etwa in Form von Pensionsvorsorge – ermöglicht, um ein Leben ohne Armut führen zu können.“* – Barbara Seyrl, Projektleiterin fairwurzelt

Denn eine gute, gerecht entlohnte Arbeit zu haben, bedeutet auch mehr Selbstbestimmung und Unabhängigkeit. Zahlreiche der Frauen, die bei den Mitgliedseinrichtungen von arbeit plus – Soziale Unternehmen Niederösterreich Unterstützung dabei suchen, wieder am Arbeitsmarkt Fuß zu fassen, sehen sich mit Mehrfachbelastungen konfrontiert: strukturelle Benachteiligung etwa durch mangelnde Kinderbetreuungsangebote, traditionelle Rollenbilder aber auch individuelle Herausforderungen, wie etwa Alleinbelastung durch die Pflege von Angehörigen, Gewalterfahrungen oder Flucht-indizierte Traumata bedingen, dass es nach wie vor frauenspezifische Angebote braucht. Ein sicheres Umfeld ermöglicht es Frauen, Hemmnisse beim Einstieg in den Arbeitsmarkt abzubauen.

arbeit plus – Soziale Unternehmen Niederösterreich appelliert daher an die Entscheidungsträger\*innen, frauenspezifische Angebote im arbeitsmarktpolitischen Kontext weiterhin zu unterstützen, zumal ihre Gleichstellungswirkung wissenschaftlich erwiesen und ihr Beitrag zum „Menschenrecht auf Arbeit“ insbesondere für Frauen vielfach bestätigt ist. Das Menschenrecht auf Arbeit umfasst auch das Recht, für gleiche Arbeit den gleichen Lohn zu bekommen. Auch an den in einer WIFO Studie identifizierten Interventionsfeldern zur Beschäftigungsintegration von Frauen in den NÖ Arbeitsmarkt, gilt es weiterhin zu arbeiten: ein Ausbau der Kinderbetreuung und eine Verbesserung der Mobilität, die Unterstützung von Migrantinnen, um ihren Integrationspfad in den Arbeitsmarkt zu ebnet (etwa durch die Verbesserung von Bildungschancen), die Ausgestaltung von lebensphasenorientierten Arbeitszeitmodellen, u.v.m.

### Was es braucht:

- Angebote im arbeitsmarktpolitischen Kontext, die sich gezielt an Frauen richten
- Lebensphasenorientierte Arbeitsmodelle
- Gleichstellung
- Schaffung adäquater Rahmenbedingungen, u.a. in Bezug auf Kinderbetreuung und Mobilität

Dafür setzt sich **arbeit plus – Soziale Unternehmen Niederösterreich** auch weiterhin – gemeinsam mit unseren Partner\*innen im Armutsnetzwerk Niederösterreich und allen relevanten Stakeholdern – ein!

**Rückfragen an**

**Dr.<sup>in</sup> Martina Könighofer**

Projektmanagement & Öffentlichkeitsarbeit

[martina.koenighofer@arbeitplus.at](mailto:martina.koenighofer@arbeitplus.at)

+43 676 880 44 88

[martina.koenighofer@arbeitplus.at](mailto:martina.koenighofer@arbeitplus.at)

<https://niederoesterreich.arbeitplus.at/>



**Quellen:**

Bergmann, Nadja u.a., 2018: Gleichstellungswirkung von AMS-Angeboten (AMS und L&R Forschung)

<https://www.lrsocialresearch.at/sozialforschung/archiv-de/720-Gleichstellungswirkung+von+AMS-Angeboten>

Bock-Schappelwein, Julia u.a., 2022: Integration von Frauen auf dem niederösterreichischen Arbeitsmarkt (WIFO und abif Studie)

[https://noe.arbeiterkammer.at/service/zeitschriftenundstudien/arbeitundwirtschaft/IntegrationvonFrauen\\_NOeArbeitsmarkt2022.pdf](https://noe.arbeiterkammer.at/service/zeitschriftenundstudien/arbeitundwirtschaft/IntegrationvonFrauen_NOeArbeitsmarkt2022.pdf)

## „...das böse Erwachen kam mit dem Eintritt in die Pension“ – Armut im Alter

### Armut im Alter ist weiblich – das muss gesagt werden!

Ein Frauenleben bedeutet viel Arbeit – sowohl bezahlte Erwerbstätigkeit als auch unbezahlte Tätigkeiten wie Pflege und Kindererziehung. Diese meist unbezahlten Tätigkeiten haben einen hohen finanziellen Wert für den Staatshaushalt. Verschiedene Lebensumstände und Entscheidungen, die oft von sozialen Erwartungen geprägt sind, führen dazu, dass das durchschnittliche Lebenseinkommen einer Frau deutlich niedriger ist als das eines Mannes. Demzufolge ist auch das weibliche Pensionseinkommen deutlicher niedriger, was sich schlussendlich negativ auf ihren Lebensstandard im Pensionsalter auswirkt. Die Folge: Frauen über 60 sind in Österreich in einem hohen Ausmaß armutsbetroffen.

### Der Gender-Pensions-Gap ist kein Mythos

„Das böse Erwachen kam mit dem Eintritt in die Pension“ – so erzählt Frau Müller<sup>11</sup>, obwohl sie in ihrem Leben unglaublich viel geleistet hat kann sie nach der Trennung von ihrem Mann von ihrer eigenen Pension kaum leben. Und dieses „böse Erwachen in der Pension“ erleben viele Frauen: Die Realität der ungleichen Auswirkungen bestehender Rahmenbedingungen für Männer und Frauen spiegelt sich im Gender-Pensions-Gap wider. Dieser Gap offenbart eine massive geschlechtsspezifische Pensionslücke von gerundet 41 Prozent zwischen Männern und Frauen!<sup>12</sup> Die strukturellen Unterschiede auf dem Arbeitsmarkt, denen Frauen bis heute gegenüberstehen, haben drastische Auswirkungen auf ihre Pensionen und führen zu einer statistisch belegten 50 % höheren<sup>13</sup> Armutsgefährdungsquote im Vergleich zu über 65-jährigen Männern.

### Eine Pensionsreform auf Kosten der Frauen

Die 2005 durchgeführte Pensionsreform trägt zudem stark zur Armutsgefährdung und Armutsbetroffenheit bei: wurden früher die besten 15 Erwerbsjahre als Berechnungsgrundlage herangezogen, so hatte die Frau die Chance mangelnde/niedrige Beitragsphasen eher zu „verkräften“, weil eben die Zeiten herangezogen wurden, in denen sie hohe Beitragszahlungen leistete. Die nun gültige Grundlage von 40 Beitragsjahren für die Höhe der Pension benachteiligt die Frauen seit nun fast 20 Jahren, denn sie haben aufgrund des „Mehr“ an unbezahlten, systemrelevanten und zeitaufwendigen Care-Tätigkeiten für Kinder, Familie und weitere Angehörige logischerweise schlechter bezahlte Versicherungszeiten.

### Diskriminierung als Grundstein für Frauenarmut mündet stets auch in Ausgrenzung, Isolation & Krankheit

Frauen berichten vielfach von Altersdiskriminierung im Arbeitsleben: offen deklarierte oder versteckte Altersgrenzen erschweren Frauen den Zugang zu Beschäftigungsmöglichkeiten bereits vor dem Pensionsalter. „Zwangspensionierungen“ macht es Frauen in vielen Fällen unmöglich über das früheste Pensionsantrittsalter hinaus arbeiten zu können. Weiters erfahren ältere Frauen im Kontext Kreditvergabe, Anträge auf Ratenzahlungen und auch Versicherungsprämien (KFZ!) eine ungleiche Behandlung im Vergleich zu Männern, da das weibliche Alter vielfach immer noch als unverhältnismäßiges Risiko angesehen wird.

---

<sup>11</sup> Name geändert.

<sup>12</sup> <https://www.staedtebund.gv.at/themen/frauen/equal-pension-day/>  
auf Basis von Daten: Pensionsversicherungs-Jahresstatistik Dez. 2022, Berechnung: MA 23 - Wirtschaft, Arbeit und Statistik der Stadt Wien (Abfragedatum 27.2.2024)

<sup>13</sup> <https://www.statistik.at/statistiken/bevoelkerung-und-soziales/einkommen-und-soziale-lage/armut> (eigene Berechnung: Armutsgefährdungsquote Männer 12 % und Frauen 18 %)

### **Volkswirtschaftlicher Schaden**

Armut führt zu Scham. Dies wiederum zu Isolation und sozialem Rückzug. Frau Müller zum Beispiel, von der ich vorhin erzählt habe, hat ihre Freundinnen früher gerne im Kaffeehaus getroffen. Doch die Fahrt dorthin und die Kosten für den Melange sind mittlerweile für sie kaum leistbar. Doch wie soll sie das ihren Freundinnen sagen? Armut beschämt und macht krank – sowohl körperlich als auch seelisch.

Daher fordern wir ein Einkommenssystem, das die volkswirtschaftlichen Auswirkungen der aktuell gegebenen strukturellen Missstände für Frauen endlich beseitigt. Es geht nicht darum, gutgemeinte Ausgleichsleistungen für die „armen“ Frauen zu erfinden. Es geht um ein Hinschauen und Ernstnehmen der Tatsache, dass die angeführten Diskriminierungen von Frauen nicht nur persönliche Schicksale bewirken, sondern dass dadurch ein enormer volkswirtschaftlicher Schaden für Österreich entsteht.

### **Die staatlichen Kosten von Frauenaltersarmut**

Die geringere Kaufkraftleistung bei zugleich längerer Lebenserwartung von Frauen im Vergleich zu Männern beispielsweise müsste doch zu einem hohen Interesse seitens des Staates führen, die Kaufkraft von älteren Frauen strukturell und nachhaltig zu stärken. Wir gehen davon aus, dass diesbezügliche Berechnungen zu einer relevanten Größe führen, die als unmittelbarer politischer Handlungsauftrag gesehen werden muss.

### **Was es braucht:**

Aus diesem Grund laden wir Wissenschaftler\*innen ein, sich folgender Frage für ihr nächsten Forschungsprojekt anzunehmen, die von staatlicher Seite finanziert werden sollte:

**„Was kostet es den Staat, ältere Frauen arm sein und arm werden zu lassen?“**

Für weitere Präzisierung von Forschungsfragen oder sonstigen Austausch können sich interessierte Wissenschaftler\*innen gerne an uns wenden.

### **Rückfragen an**

Manuela Kräuter, Geschäftsführung  
FRAUEN FÜR FRAUEN  
Hollabrunn – Stockerau - Mistelbach



+43 664 8821 34 30

[manuela.Kraeuter@frauenfuerfrauen.at](mailto:manuela.Kraeuter@frauenfuerfrauen.at)

<https://frauenfuerfrauen.at>

## **Amnesty International: Menschenrechtswidrige Hürden im Zugang zur Sozialhilfe treffen Frauen besonders hart**

Heute geht es um Armut – auch und besonders von Frauen, denn Armut, das bestätigen weltweit die Zahlen, ist sehr oft weiblich. Und es geht um Menschenrechte – denn Armut ist insbesondere eine Folge von strukturellen Versäumnissen des Staates. Last but not least geht es um die Verpflichtung Österreichs – denn Österreich hat sich verpflichtet, das Recht auf soziale Sicherheit umzusetzen und allen Menschen ein Leben in Würde zu ermöglichen. Dazu gehört unter anderem das so genannte „letzte soziale Auffangnetz“, die Sozialhilfe, die dann greifen soll, wenn Menschen es aus eigenen Mitteln nicht schaffen, für ihren Lebensunterhalt zu sorgen.

Doch diese Sozialhilfe ist löchrig, und das Sozialhilfe-Grundsatzgesetz nicht menschenrechtskonform – wie Amnesty International bereits in einer ersten Analyse festgehalten hat. Denn durch das Gesetz aus dem Jahr 2019 wurden die davor geltenden Mindestsätze abgeschafft und neue Höchstsätze für die Sozialhilfe eingeführt – was eine Verschlechterung für die Menschen und damit einen menschenrechtlich problematischen Rückschritt bedeutet.

Nun hat Amnesty International in einem [zweiten Bericht die Zugänglichkeit zur Sozialhilfe](#)<sup>14</sup> analysiert. Das Ergebnis: „Menschen, insbesondere Frauen, die von Armut betroffen sind und Sozialhilfe beantragen, sind oft mit oft immensen Hürden konfrontiert und können ihre Ansprüche zum Teil nicht oder nur mit großem Aufwand wahrnehmen“, erklärt Ronya Alev, Researcherin bei Amnesty International und Expertin für soziale Rechte.

Für den aktuellen Bericht hat sie dutzende Interviews mit Betroffenen und Expert\*innen geführt und festgestellt, dass diese Hürden zum Teil dazu führen, dass Menschen keine oder weniger Sozialhilfe erhalten oder überhaupt darauf verzichten, sie zu beantragen, obwohl sie einen Anspruch darauf hätten. „Eine Gruppe, die besondere Herausforderungen im Zugang zur Sozialhilfe erleben, sind Frauen, die geschlechtsspezifische Gewalt erlebt haben und auch Frauen mit Kinderbetreuungspflichten“, führt Alev aus.

Da die Sozialhilfe eine subsidiäre Leistung ist, müssen die Betroffenen vor dem Antrag sämtliche sonstigen Unterstützungsleistungen und auch Ansprüche gegenüber anderen ausschöpfen. Gerade für Frauen, die sich in Trennung befinden oder sich aus einer gewaltvollen Beziehung gelöst haben, kann dies faktisch und psychisch oft sehr schwierig sein. „Aus Gesprächen mit Sozialarbeiter\*innen wissen wir, dass Frauen, die aus einer Gewaltsituation flüchten, oft schnell und ungeplant kommen und nur das Notwendigste mitnehmen. Es ist teils schwer, Dokumente, die vielleicht sogar auch noch von Tätern zurückgehalten werden, wieder zu beschaffen.“ Für viele ist auch die Tatsache, dass sie Unterhaltsansprüche gegenüber ihren unter Umständen gewaltvollen Ex-Partnern verfolgen, diese im extremsten Fall sogar klagen müssen, eine immense Hürde.

---

<sup>14</sup> <https://www.amnesty.at/news-events/als-wuerdest-du-zum-feind-gehen-huerden-beim-zugang-zur-sozialhilfe-in-oesterreich/>

### **Kinderbetreuungspflichten können zu Kürzungen bei Sozialhilfe führen**

Auch die so genannten Mitwirkungspflichten, die insbesondere auf die Arbeitswilligkeit der betroffenen Person ausgelegt sind, stellen eine große Herausforderung für viele Frauen dar. Frauen mit Kinderbetreuungspflichten etwa sind oft rein zeitlich bzw. logistisch nicht in der Lage, in vollem Umfang Arbeitspflichten nachzugehen oder diese auch nur anzubieten. Dies kann aber zu Kürzungen der Sozialhilfe führen. Auch wenn das Sozialhilfe-Grundsatzgesetz Ausnahmen für Personen mit Betreuungspflichten für Kinder bis drei Jahren vorsieht, kann es zu später zu Herausforderungen kommen, insbesondere dann, wenn am Amt nicht genügend auf die jeweilige Situation der Betroffenen eingegangen wird. „Anders gesagt: Es kann passieren, dass Frauen sich um ihre Kinder kümmern und dafür bestraft werden“, beschreibt Alev die Realität in drastischen Worten.

### **Beschämung und Stigmatisierung als gesellschaftliche Hürde**

Eine weitere Hürde, die Armutsbetroffene – und damit auch hier wieder vor allem Frauen – erleben, ist die Stigmatisierung und Beschämung durch Politik und Gesellschaft. Hier nimmt Ronya Alev insbesondere die Politik in die Verantwortung: „Das Narrativ rund um Armut und Sozialhilfe ist stark von Aussagen mancher Entscheidungsträger\*innen geprägt.“ Menschen, die von Armut betroffen sind und Sozialhilfe in Anspruch nehmen, werden oft als Bittsteller\*innen behandelt und Sozialhilfe als Almosen gesehen, anstatt als ein Recht auf Unterstützung. „Statt dieses Bild zu befeuern sollten Politiker\*innen die Rechte von Armutsbetroffenen anerkennen und die Hürden, mit denen sie konfrontiert sind, aus dem Weg räumen“, appelliert Expertin Alev an alle Parteien – auch mit Blick auf die Wahlprogramme, die offensichtlich gerade geschnürt werden. Dabei fordert sie von den Verantwortlichen auch die Neugestaltung des Sozialhilfe-Grundsatzgesetzes und damit die Schaffung einer Sozialhilfe, die auf Menschenrechten basiert und ein Leben in Würde für ALLE ermöglicht.

#### **Rückfragen an**

Eleonore Rudnay  
Presse Amnesty International Österreich

+43664 400 10 56  
[eleonore.rudnay@amnesty.at](mailto:eleonore.rudnay@amnesty.at)  
<https://www.amnesty.at/>



## **Was es braucht – Hebel für soziale Sicherheit**

---

Ob und in welchem Ausmaß Menschen sozial abgesichert sind, ist kein Schicksal sondern das Ergebnis politischer Entscheidungen.

Die Lebenssituationen der Frauen sind verschieden. Was sie verbindet ist, dass sich ihnen auf dem Weg zur sozialen Absicherung vielfältige Hürden in den Weg stellen, die das Ergebnisse gesellschaftlicher und letztlich politischer Entscheidungen sind. Frauen wird dadurch soziale Sicherheit vielfach massiv erschwert bzw. verwehrt, in dem ihr Beitrag im besten Fall moralisch gewürdigt wird, aber sie nicht sozial absichert. Doch was gesellschaftlich gemacht ist, kann auch geändert werden! Wo sehen wir diesbezügliche „Hebel“:

### **Prävention, Information, Diskussion**

- Frühzeitige Aufklärung zum Thema weibliche Finanzführung & Pension (Kinderbetreuungszeiten, Teilzeitbeschäftigung und die Wirkungen im Pensionsalter).
- Sichtbarkeit, Wertschätzung, ökonomische Aufwertung und gerechte Aufteilung der unbezahlten Care-Arbeit
- Daten und Statistiken zum Thema Armut und Verteilung nach geschlechtsspezifischen Merkmalen, auch auf der Ebene von Personen (nicht nur Haushalte).

### **Soziale Infrastruktur (Wohnen, Beratung, Mobilität, Arbeit...), die Teilhabe ermöglicht**

- Bedarf an leistbarem Wohnraum: Sozialer Wohnbau (auch in ländlichen Regionen) und eine
- Reform der Wohnbeihilfe
- Mobile niederschwellige Beratung – wichtig vor allem im ländlichen Raum
- Initiativen in den Gemeinden & Ortsverbänden zum Thema Mobilität & Einsamkeit im Alter (Fahrtendienste oder organisierte Fahrgemeinschaften, Schaffung von Begegnungsräumen)
- Schaffung bzw. Weiterführung frauenspezifischer Angebote im arbeitsmarktpolitischen Kontext
- Lebensphasenorientierte Arbeitszeitmodelle bei entsprechender sozialer Absicherung

### **Qualitativ hochwertige und flexible Betreuungs- und Bildungsangebote**

- Ausbau der Kinderbetreuung mit flexiblen Betreuungszeiten
- Qualitativ hochwertige, wohnortnahe und flexible Angebote der Pflege- und Betreuung für Erwachsene, pflegebedürftige Personen

### **Gesetze, die soziale Sicherheit geben:**

- Schließen der Einkommensschere zwischen Männer und Frauen
- Neugestaltung des Sozialhilfe Grundsatzgesetz: auf den Menschenrechten basierend und ein Leben in Würde ermöglichend
- Gestaltung der sozialen Sicherungssysteme so, dass diese unabhängig vom Geschlecht soziale Sicherheit geben

### **Rückfragen an**

Mag.<sup>a</sup> (FH), Bakk.<sup>a</sup> phil. Barbara Bühler  
Koordinatorin und Obfrau NÖ Armutsnetzwerk

0650/ 37 577 81

[armut\\_in\\_noe@gmx.at](mailto:armut_in_noe@gmx.at)

[www.noe-armutsnetzwerk.at](http://www.noe-armutsnetzwerk.at)

Das NÖ Armutsnetzwerk ist ein unabhängiger, überparteilicher und überkonfessioneller Zusammenschluss von 31 Organisationen und 41 Personen und als regionales Netzwerk Teil der österreichischen Armutskonferenz.

Ziel des NÖ Armutsnetzwerks ist es, Probleme von Menschen, die von Armut betroffen sind, aufzuzeigen, Verbesserungsvorschläge zu erarbeiten und sich für deren Umsetzung einzusetzen.

Die Mitgliedsorganisationen des NÖ Armutsnetzwerks (Stand Jänner 2024):

AK Niederösterreich, arbeit plus – Soziale Unternehmen Niederösterreich, Arge SÖB Niederösterreich, Auge Arbeitsgemeinschaft unabhängige und grüne Gewerkschaften, Beratungsstelle FAIR Volkshilfe Wien, bewok-Beratung gegen Wohnungsverlust, Büro für Diversität der Stadt St. Pölten, Caritas Erzdiözese Wien, Caritas Diözese St. Pölten, Diakonie Flüchtlingsdienst, Emmausgemeinschaft St. Pölten, Frauenzentrum St. Pölten, Frauenplattform Krems, Frauen für Frauen Weinviertel, HSSG- Hilfe zur Selbsthilfe seelische Gesundheit, Jugend und Lebenswelt, Katholische Aktion der Diözese St. Pölten, katholisches Bildungswerk kbw, NÖ Landesverein für Erwachsenenschutz – Erwachsenenvertretung, Bewohnervertretung, Tender Verein für Jugendarbeit, Psychosoziales Zentrum Schiltern GesmbH, PSZ gGmbH, Rotes Kreuz NÖ, Schuldnerberatung NÖ gGmbH, Verein Haus des Lernens, Verein Frauenzentrum St. Pölten, Verein Soziale Initiative Gmünd, Verein Wohnen Verein, Wohnen und Arbeit, Vertretungsnetz, Volkshilfe NÖ, zb - zentrum für beratung, training & entwicklung